

H O T Ă R Ă R E A nr.12-5/16
cu privire la contestarea hotărârii Colegiului disciplinar nr.13-40/15
din 04.12.2015 în privința procurorului Sergiu Bodorin

22 ianuarie 2016

mun.Chișinău

Examinând contestația procurorului Victor Ababii, șef al Secției securitate internă, împotriva hotărârii Colegiului disciplinar nr.13-40/15, din 04.12.2015, audiind informația dlui Viorel Tureac, Consiliul Superior al Procurorilor –

C O N S T A T Ă :

La 21.10.2015 a fost inițiată procedura disciplinară în privința procurorului raionului Orhei Sergiu Bodorin, în legătură cu îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor de serviciu, contrar prevederilor art.54 lit.a) și e) din Legea cu privire la Procuratură.

În rezultatul verificării prealabile a temeiurilor de tragere la răspundere disciplinară a procurorului Sergiu Bodorin, în încheierea privind rezultatele controlului de serviciu din 23.10.2015, Secția securitate internă a propus aplicarea pedepsei disciplinare – mustrare, conform art.62 lit.b) din Legea cu privire la Procuratură.

Conform hotărârii Colegiului disciplinar nr.13-40/15 din 04.12.2015, procedura disciplinară inițiată în privința procurorului Sergiu Bodorin a fost încheiată conform art.125 alin.(2) lit.c) din Legea cu privire la Procuratură, în legătură cu inoportunitatea aplicării sancțiunii disciplinare.

La 30.12.2015 inițiatorul procedurii disciplinare a contestat hotărârea Colegiului disciplinar, de care a luat cunoștință la 22.12.2015, solicitând anularea hotărârii contestate și aplicarea sancțiunii disciplinare în privința procurorului S.Bodorin.

Hotărârea nr.13-40/15 nu a fost contestată de dl Sergiu Bodorin, fapt ce semnifică o acceptare tacită a constatărilor de culpabilitate constatate de colegiu.

Audiind argumentele recurentului și ale procurorului Bodorin, examinând contestația, materialele procedurii disciplinare, precum și hotărârea Colegiului disciplinar, Consiliul reține că contestația este întemeiată și urmează să fie admisă, din următoarele considerente:

Chestiuni de fapt:

Controlul de serviciu în privința procurorului raionului Sergiu Bodorin a fost inițiat la data de 21.10.2015 pentru îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor de serviciu în calitate sa de procuror conducător, contrar prevederilor art.54 lit.a) și e) din Legea cu privire la Procuratură.

Potrivit rezultatelor controlului de serviciu, procurorul S.Bodorin nu a realizat în complex măsurile ce se impun conform Concepției asigurării securității interne în organele Procuraturii, aprobată prin ordinul Procurorului General nr.154-p din 19.03.2004 și ordinului Procurorului General nr.215/35 din 18.12.2008 privind măsurile suplimentare de asigurare a securității interne în organele Procuraturii, pentru a neutraliza factorii de risc în activitatea procurorilor subalterni și a preveni comiterea abaterilor disciplinare și a actelor de corupție.

Astfel, pe parcursul anilor 2014-2015 în privința a 4 procurori din procuratura raionului Orhei au fost efectuate controalele de serviciu, în două cazuri controalele finalizându-se cu intentarea procedurilor disciplinare și expedierea pentru examinare Colegiului disciplinar, iar în alte două - cu atenționarea procurorilor.

După validarea hotărârilor Colegiului disciplinar, procurorul-șef, S.Bodorin, urma să întocmească planuri individuale profilactice în privința procurorilor respectivi și să monitorizeze executarea acestor planuri, acțiuni ce nu au fost îndeplinite în modul corespunzător.

Ulterior, la 29.06.2015 în privința procurorului în procuratura raionului Orhei I.C. a fost pornită urmărirea penală în baza art.324 alin.(3) lit. a) și b) Cod penal pe faptul coruperii pasive, la 18.08.2015 fiind dispusă trimiterea cauzei în instanța de judecată pentru examinare în fond.

Inacțiunile procurorului raionului Orhei S.Bodorin au fost calificate de secția securitate internă ca încălcare a prevederilor art.54 lit. a) și e) ale Legii cu privire la Procuratură.

În pofida faptului, Colegiul disciplinar a dispus încetarea procedurii disciplinare în temeiul art.125 alin.(2) lit.c) din Legea cu privire la Procuratură, în legătură cu lipsa oportunității de atragere la răspundere disciplinară, limitându-se la examinarea în ședință a materialelor de procedură.

Colegiul a considerat că asigurarea securității interne nu este competență exclusivă a procurorului raionului S.Bodorin, deoarece acesta, conform prevederilor art.29 din Legea cu privire la Procuratură, are doar atribuții de organizare și coordonare a subalternilor, iar pentru asigurarea integrității profesionale în organele Procuraturii există alte mecanisme implementate și care sunt funcționale.

În ședința Consiliului, inițiatorul procedurii disciplinare, dl V.Ababii, șeful Secției securitate internă, a solicitat admiterea contestației și sancționarea procurorului Bodorin, pentru executarea necorespunzătoare a obligațiilor de serviciu, invocând rolul insuficient al procurorului șef în organizarea și gestionarea eficientă a activității procuraturii pe care o conduce, fapt confirmat prin pornirea urmăririi penale în privința procurorului I.C. pe faptul coruperii pasive.

Procurorul S.Bodorin, atât în cadrul ședinței Colegiului disciplinar, cât și a Consiliului a declarat că a întreprins măsurile necesare în scopul asigurării securității interne în procuratură. Conform planurilor de activitate ale procuraturii raionului Orhei pentru anii 2014-2015, au fost planificate și efectuate măsuri de realizare ale Concepției asigurării securității interne, în cadrul ședințelor organizate cu procurorii în repetate rânduri s-a discutat chestiunea excluderii factorilor de risc și prevenirea faptelor de corupție și celor conexe, periodic discuta cu fiecare procuror în parte. Deși nu a întocmit planuri individuale profilactice pentru fiecare procuror, consideră că nu-i poate fi imputată ca abatere disciplinară fapta de corupere pasivă incriminată unui procuror subaltern, în speță, procurorului I.C., deși nu neagă rolul procurorului șef în prevenirea cazurilor de acest gen.

Referitor la faptul că pe parcursul anilor 2014-2015 în privința a 4 procurori din procuratura raionului Orhei au fost efectuate controale de serviciu, a precizat că doar în privința unuia dintre ei a fost aplicată sancțiunea disciplinară, iar controlul de serviciu în acest caz a fost inițiat în temeiul sesizării sale.

Consiliul reține că potrivit prevederilor actului departamental, procurorii șefi au obligația să întocmească planuri individuale profilactice nu doar în privința procurorilor supuși sancțiunilor disciplinare, ci și în privința procurorilor care prezintă factori de risc, în continuare avînd și obligația de a monitoriza executarea prevederilor acestora (planurilor).

Analizând în ansamblu materialele procedurii disciplinare, argumentele invocate în contestația formulată de Secția securitate internă, în raport cu situația de fapt reținută, Consiliul apreciază că se impune aplicarea sancțiunii disciplinare procurorului raionului Orhei Sergiu Bodorin, dat fiind că încălcările imputate au fost probate, în special în partea ce ține de executarea necorespunzătoare a obligațiilor de serviciu în calitate de procuror conducător.

Astfel, conform capitolului III al Concepției asigurării securității interne în organele Procuraturii, responsabilitatea privind organizarea și asigurarea securității interne o poartă inclusiv procurorii șefi ai procuraturilor teritoriale.

Motivele ce au stat la baza adoptării hotărârii Colegiului disciplinar în privința procurorului S.Bodorin nu pot fi reținute în vederea respingerii propunerii de aplicare a sancțiunii disciplinare. Inacțiunea procurorului conducător în ce privește prevenirea riscurilor instituționale are un impact negativ asupra activității lucrătorilor Procuraturii, îndeplinirea sarcinilor acestora.

Mai mult, neaplicarea sancțiunii disciplinare în privința dlui S.Bodorin nu va contribui la responsabilizarea procurorilor - șefi în contracararea faptelor de corupție în rândurile subalternilor, ci ar putea fi tratată ca o tolerare a manifestărilor de comportament corupțional și ar diminua rolul educativ al institutului sancționării disciplinare.

Din considerentele expuse și în conformitate cu prevederile art.61 lit.a) și art.62 lit.a), art.82 alin.(2) lit.c), art.84 lit.f) din Legea cu privire la Procuratură, pct.4.5.3 lit.b) din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor,

H O T Ă R Ă Ș T E:

Se admite contestația declarată împotriva hotărârii Colegiului disciplinar nr.13-40/15 din 04.12.2015 în privința procurorului raionului Orhei Sergiu Bodorin.

Hotărârea Colegiului disciplinar contestată se modifică, cu aplicarea în privința procurorului raionului Orhei Sergiu Bodorin a sancțiunii disciplinare în formă de **avertisment**.

Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată în instanța de contencios administrativ în modul stabilit de lege.

Prezenta hotărâre se remite persoanelor interesate pentru informare.

**Președintele Consiliului
Superior al Procurorilor**

Mircea Roșioru