

H O T Ă R Ă R E A nr. 1-367/2024
cu privire la aprobarea cumulului funcției de procuror cu activitatea didactică
exercitată de către procurorul Ion Covalciuc

06 noiembrie 2024

municipiul Chișinău

Examinând cererea procurorului Ion Covalciuc, cu privire la aprobarea cumulului funcției de procuror cu activitatea didactică, audiind informația prezentată de către doamna Elena Roșior, Consiliul Superior al Procurorilor –

C O N S T A T Ă :

Pe rolul Consiliului Superior al Procurorilor se află, pentru examinare, cererea depusă de către domnul Ion Covalciuc, procuror-șef al Procuraturii municipiului Bălți, care a solicitat exprimarea acordului pentru cumulul funcției de procuror cu activitatea didactică, exercitată în cadrul Institutului Național al Justiției.

Analizând cererea procurorului Ion Covalciuc, Consiliul Superior al Procurorilor reține raționamentele de drept, care se circumscriu procedurii de referință.

În context, potrivit art.56 alin.(2) din Codul muncii, salariatul are dreptul să încheie contracte individuale de muncă, concomitent și cu alți angajatori (*munca prin cumul*), dacă acest lucru nu este interzis de legislația în vigoare, iar, în conformitate cu prevederile art.14 alin.(2) din *Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură*, procurorul poate desfășura activități didactice, științifice și în organele colegiale din cadrul autorităților sau instituțiilor publice.

În egală măsură, se rețin prevederile art.2 alin.(1) din *Legea nr.152/2006* privind Institutul Național al Justiției, potrivit căroră Institutul este o instituție publică ce realizează formarea inițială a candidaților la funcțiile de judecător și de procuror, formarea continuă a judecătorilor și a procurorilor în funcție, a grefierilor, a asistenților judiciari, a șefilor secretariatelor instanțelor judecătorești, a consultanților procurorului, a consilierilor de probațiune, a inspectorilor-judecători din cadrul Inspecției judiciare, a inspectorilor din cadrul Inspecției procurorilor, a avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat, precum și formarea inițială și continuă a altor persoane care activează în sectorul justiției, în cazurile prevăzute de legislație.

În context, în speța descrisă, sunt întrunite condițiile care derivă din *Regulile privind cumulul funcției de procuror cu activități didactice, științifice și în organele colegiale din cadrul autorităților sau instituțiilor publice*, aprobate prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-168/18 din 12.12.2018.

Ținând cont de practica sa anterioară, Consiliul Superior al Procurorilor apreciază că realizarea activității didactice de către un practician are impact pozitiv dublu, atât prin aportul substanțial la îndeplinirea obiectivelor formării candidaților la funcțiile de procuror, procurorilor în funcție, cât și prin consolidarea abilităților proprii ce țin de profilul profesional al formatorului.

Din perspectiva cerințelor referitoare la cererile de cumulare a funcției de procuror cu activitatea didactică, Consiliul Superior al Procurorilor menționează că pentru cazul enunțat există și acordul procurorului ierarhic, privind practicarea acestei activități suplimentare, argument care poate constitui garanție a faptului că antrenarea domnului Ion Covalciuc în programul didactic nu va dezechilibra activitatea

subdiviziunii vizate, mai mult aceasta reprezintă o evaluare prealabilă a impactului asupra activităților de bază.

Se reliefează că acordul procurorului ierarhic superior reprezintă o garanție că activitatea didactică desfășurată de Ion Covalciuc nu va afecta echilibrul și buna funcționare a procuraturii pe care o conduce. Acest acord prealabil subliniază că se va menține statornicia între responsabilitățile de procuror-șef și angajamentele didactice, asigurând astfel că activitatea de bază (cea de procuror), nu va fi afectată.

Complementar, se remarcă și practica altor state, din alte sisteme de drept¹ cu referire la cumul activității de bază cu cea didactică, care concluzionează și demonstrează o recunoaștere largă a beneficiilor aduse prin implicarea practicienilor din domeniul justiției în activități didactice, în special în instituții publice de formare juridică, ceea ce contribuie la profesionalizarea continuă și la formarea generațiilor viitoare de judecători/procurori.

Având în vedere raționamentele expuse, de alinierea la tendințele internaționale de valorificare a experienței practice în educația juridică, Consiliul Superior al Procurorilor concluzionează asupra întrunirii tuturor condițiilor necesare, astfel încât să fie aprobat cumulul funcției de procuror cu activitatea didactică exercitată în cadrul Institutului Național al Justiției, de către procurorul Ion Covalciuc, conform tematicii și orarelor stabilite de această instituție.

În temeiul argumentelor invocate, în conformitate cu prevederile art.56 alin.(2) din Codul muncii, coroborate cu art.14 alin.(2), art.70 alin.(1) lit.n), art.72 lit.c), art.77 și art.79 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, precum și în virtutea Regulilor privind cumulul funcției de procuror cu activități didactice, științifice și în organele colegiale din cadrul autorităților sau instituțiilor publice, aprobate prin Hotărârea nr.12-168/18 din 12.12.2018, Consiliul Superior al Procurorilor –

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. A aproba cumulul funcției de procuror cu activitatea didactică de formator în cadrul Institutului Național al Justiției, exercitată de domnul Ion Covalciuc, procuror-șef al Procuraturii municipiului Bălți, conform tematicilor și orarelor stabilite de această instituție.

2. A transmite prezenta hotărâre Procurorului General, pentru evidența procedurilor administrative de referință.

3. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, www.csp.md, directoriul *Hotărâri*.

¹ **Sistemul de drept românesc** – conform Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, aceștia au dreptul de a desfășura activități didactice și științifice. Articolul 5 permite procurorilor și judecătorilor să cumuleze funcțiile publice cu activități didactice, însă numai dacă acestea nu interferează cu atribuțiile de serviciu și respectă principiile independenței și imparțialității.

Sistemul de drept german - procurorii și judecătorii au libertatea de a desfășura activități didactice, în special în universități și academii de justiție, atâta timp cât își îndeplinesc responsabilitățile principale. Prin legile federale și cele regionale, autoritățile germane permit procurorilor să participe în programe de formare juridică și să transmită experiența practică, considerând că această implicare contribuie la profesionalizarea sectorului juridic.

Sistemul anglo-saxon (Marea Britanie) - permite magistraților și procurorilor să predea în instituții de învățământ superior, cu condiția să existe o separare clară între atribuțiile judiciare și activitatea academică. Aceștia sunt încurajați să colaboreze cu universități, însă trebuie să informeze autoritățile superioare și să primească aprobarea acestora pentru a se evita conflictele de interes și pentru a asigura neutralitatea funcției publice.

4. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată la Curtea Supremă de Justiție de orice persoană vătămată într-un drept al său într-un termen de 10 zile lucrătoare de la data la care hotărârea vizată i-a fost comunicată.

**Președintele Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat

Dumitru OBADĂ